

Проект внесен
депутатом Смоленской
областной Думы
С.В. Быковым



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

**Принят Смоленской областной Думой
«_____» _____ 2014 года**

Предметом правового регулирования настоящего закона является регулирование отдельных вопросов реализации на территории Смоленской области государственной политики в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятия и цели социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Социальная адаптация – система мероприятий, направленных на приспособление гражданина, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, окружающей его среде жизнедеятельности. Она достигается с помощью системы правовых, социально-экономических, психолого-педагогических, организационных и иных мер, направленных на реализацию конституционных прав и свобод, оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве.

Социальная реабилитация – система мероприятий, направленных на восстановление утраченных гражданином социальных связей, социального статуса, устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности.

Целями социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, являются:

укрепление законности и правопорядка;
предупреждение рецидивной преступности со стороны граждан, отбывших уголовное наказание.

Цели по социальной адаптации и реабилитации указанных лиц считаются достигнутыми, когда будут созданы необходимые условия их нормальной жизнедеятельности.

Статья 2. Правовая основа деятельности в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Правовую основу деятельности в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, составляют общепризнанные нормы и принципы международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий закон Смоленской области и иные нормативные правовые акты Смоленской области.

Статья 3. Сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на лиц, освободившихся из мест лишения свободы, постоянно или преимущественно проживающих на территории Смоленской области (далее по тексту - лиц, освободившихся из мест лишения свободы).

Положения настоящего Закона применяются к лицам, освободившимся из мест лишения свободы, до осуществления их трудового, жилищного или бытового устройства.

Статья 4. Основные принципы деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Основные принципы деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы:

- законности, гуманизма, гласности, уважения личности;
- обеспечения прав и законных интересов лица, подлежащего социальной адаптации и реабилитации;
- добровольности;
- доступности, своевременности и достаточности используемых мер;
- индивидуализации и дифференциации мер профилактического воздействия;
- приоритетности предоставления социальных услуг несовершеннолетним, беременным женщинам и женщинам, имеющих несовершеннолетних детей, инвалидам и пенсионерам из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Глава II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Статья 5. Основные направления деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Основными направлениями деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, являются:

- создание в Смоленской области комплексной системы социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- организация взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, граждан в целях социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- содействие освобожденным из мест лишения свободы лицам в трудовом, бытовом и социальном устройстве, а не имеющим жилья – в предоставлении при наличии возможности временного жилья и предоставлении регистрации по месту пребывания;
- оказание содействия в оформлении паспорта для лиц, освободившихся из мест лишения свободы в случаях, если за время отбывания наказания паспорт не был оформлен;
- организация воспитательной работы в целях адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и утративших социальные связи.

Статья 6. Государственные программы Смоленской области по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

В Смоленской области могут утверждаться государственные программы по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Финансирование мероприятий государственных программ Смоленской области по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы осуществляется в соответствии с законодательством.

В рамках выполнения государственных программ Смоленской области осуществляются согласованные мероприятия по трудовому, жилищному и социальному устройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также проведение с данной категорией граждан профилактической работы.

Глава III. ОРГАНЫ, УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ СОЦИАЛЬНУЮ АДАПТАЦИЮ И РЕАБИЛИТАЦИЮ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Статья 7. Полномочия Смоленской областной Думы в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

К полномочиям Смоленской областной думы области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, относятся:

- 1) принятие законов Смоленской области, постановлений Смоленской областной Думы, регулирующих отношения в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 2) осуществление контроля Смоленской областной Думы законов Смоленской области, постановлений в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 3) иные полномочия, установленные федеральным и областным законодательством.

Статья 8. Полномочия Администрации Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

К полномочиям Администрации Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, относятся:

- 1) утверждение и реализация государственных программ в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 2) осуществление финансирования мероприятий в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в рамках утвержденных государственных программ;
- 3) определение уполномоченного органа исполнительной власти Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и его компетенции;
- 4) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 9. Участие органов местного самоуправления Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Органы местного самоуправления Смоленской области вправе участвовать в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся

из мест лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Участие организаций в деятельности по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности вправе участвовать в пределах своей компетенции в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Участвуя в социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, должностные лица организаций вправе:

- планировать и осуществлять проведение мероприятий по профилактике совершения указанными лицами повторных преступлений;
- создавать условия, необходимые для их адаптации и реабилитации.

Статья 11. Участие общественных объединений в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Общественные объединения вправе участвовать в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в соответствии со своими целями и задачами, руководствуясь законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Участие граждан в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Участие граждан в деятельности по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является добровольным, и осуществляется в индивидуальной и коллективной форме.

Формами индивидуального участия граждан являются:

- пропаганда правовых знаний;
- содействие органам власти Смоленской области в работе по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- деятельность по профилактике и предупреждению рецидивной преступности среди несовершеннолетних в разрешенных законом формах.

Коллективное участие граждан в социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осуществляется в формах в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Глава IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Статья 13. Социальное обслуживание и социальная защита лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Социальная адаптация и реабилитация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, осуществляется на основании личного заявления лица, освободившегося из мест лишения свободы, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения в уполномоченный орган исполнительной власти Смоленской области.

Лица, освобожденные из мест лишения свободы, имеют право на социальное обслуживание в соответствии с законодательством Российской Федерации и Смоленской области.

Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, являющиеся инвалидами и лицами престарелого возраста, при утрате социальных связей направляются в специализированные учреждения социального обслуживания. До предоставления указанным лицам мест для проживания в специализированных учреждениях социального обслуживания их социальная адаптация и реабилитация осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Несовершеннолетние, освободившиеся из мест лишения свободы, имеющие статус ребенка-сироты, ребенка оставшегося без попечения родителей, направляются в организации, специально созданные для такой категории детей.

Лицам, освободившимся из мест лишения свободы, оказывается медицинская, психологическая, материальная и консультативная помощь.

Материальная помощь может быть предоставлена лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в форме денежной выплаты или натуральной помощи.

Порядок и основания предоставления материальной помощи определяется уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Статья 14. Содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в трудоустройстве

Органы государственной и исполнительной власти Смоленской области в пределах своих полномочий оказывают лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействие в трудоустройстве.

Органы государственной и исполнительной власти Смоленской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения ведут регистрацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы в целях содействия в поиске подходящей работы.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и признанных безработными, осуществляются в образовательных учреждениях профессионального и дополнительного образования, учебных центрах органов службы занятости населения или иных образовательных учреждениях, образовательных

подразделениях организаций или в иных учебных заведениях в соответствии с заключаемыми органами службы занятости населения договорами.

Органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов вправе участвовать в организации и финансировании проведения на территории соответствующего муниципального образования общественных работ для лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и испытывающих трудности в поиске работы, в порядке, установленном федеральным законодательством.

Разработка механизмов стимулирования работодателей, создающих рабочие места, предоставление временных рабочих мест на период поиска постоянного места работы и создание дополнительных рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осуществляется в соответствии с государственными программами Смоленской области.

Статья 15. Содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в предоставлении временного жилого помещения

Уполномоченный орган исполнительной власти Смоленской области в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, при наличии возможности содействуют таким лицам в предоставлении временного жилого помещения.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор
Смоленской области
А.В. Островский