



Проект внесен
Уполномоченным
по правам человека в
Смоленской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об Уполномоченном по правам ребенка в Смоленской области

Принят Смоленской областной Думой
«_____» _____ 2013 года

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон (далее - настоящий закон) определяет компетенцию Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, порядок его назначения и освобождения от должности, организационные формы и условия его деятельности.

Статья 2. Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области

1. В целях обеспечения на территории Смоленской области дополнительной эффективной защиты прав и законных интересов ребенка, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (далее – органы местного самоуправления), организациями и должностными лицами в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» учреждается должность Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области (далее – Уполномоченный).

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Смоленской областной Думой.

3. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка. Учреждение должности Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, действующих в сфере защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка, а предусматривает взаимодействие

с ними и с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

4. Уполномоченный в пределах установленной компетенции независим и неподотчетен государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 3. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- 2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- 3) обеспечение соблюдения и уважения прав и законных интересов ребенка государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами;
- 4) принятие мер по совершенствованию законодательства о правах и законных интересах ребенка;
- 5) правовое просвещение и разъяснение по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка;
- 6) развитие международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

Статья 4. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Смоленской области и областными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации.

Статья 5. Условия назначения Уполномоченного

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста и проживающий на территории Смоленской области.

2. Кандидат для назначения на должность Уполномоченного должен обладать высокими моральными качествами, пользоваться доверием общественности и иметь необходимые познания в сфере прав и законных интересов ребенка и правозащитной деятельности.

3. Кандидат для назначения на должность Уполномоченного должен иметь высшее образование.

Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Смоленскую областную Думу Губернатором Смоленской области.

2. Смоленская областная Дума принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока, на который был назначен предыдущий Уполномоченный.

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Смоленскую областную Думу не позднее чем за один месяц до истечения срока, на который был назначен предыдущий Уполномоченный.

4. Решение Смоленской областной Думы о назначении на должность Уполномоченного принимается на заседании Смоленской областной Думы тайным голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов Смоленской областной Думы и оформляется постановлением Смоленской областной Думы.

5. До проведения голосования на заседании Смоленской областной Думы обязательно заслушиваются выступления кандидатов на должность Уполномоченного.

6. Постановление Смоленской областной Думы о назначении Уполномоченного подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации.

7. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

Статья 7. Вступление в должность Уполномоченного

1. Уполномоченный вступает в должность с момента принесения им присяги следующего содержания: «Клянусь защищать права и законные интересы ребенка, добросовестно исполнять свои обязанности, быть беспристрастным и руководствоваться только законом, справедливостью и голосом совести».

2. Присяга приносится на заседании Смоленской областной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим личность и полномочия Уполномоченного, которым он пользуется в течение срока своих полномочий.

4. Положение об удостоверении, его образец и описание утверждаются Смоленской областной Думой.

Статья 8. Условия выполнения Уполномоченным обязанностей

1. Уполномоченный в течение всего срока своих полномочий не может являться депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта Российской Федерации или должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также должности муниципальной службы. Уполномоченный также не может являться депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, выборным должностным лицом местного самоуправления, депутатом представительного органа муниципального образования. На Уполномоченного распространяются иные ограничения, а также права и обязанности, предусмотренные областным законом от 3 мая 2005 года № 29-з «О государственных должностях Смоленской области и о государственной гражданской службе Смоленской области» для лица, замещающего государственную должность Смоленской области.

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия досрочно прекращаются в соответствии со статьей 9 настоящего закона и Смоленская областная Дума назначает нового Уполномоченного.

Статья 9. Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

2. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется исключительно в случаях:

- 1) подачи личного заявления о сложении своих полномочий;
- 2) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 3) выезда на постоянное место жительства за пределы Смоленской области;
- 4) нарушения требований статьи 8 настоящего закона;
- 5) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- 6) неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 7) вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности Уполномоченного либо о признании его недееспособным;
- 8) признания Уполномоченного безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 9) смерти Уполномоченного.

3. Нарушение требований статьи 8 настоящего закона устанавливается комиссией Смоленской областной Думы, создаваемой в указанных целях.

4. Решение Смоленской областной Думы о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается на ее заседании большинством голосов от установленного числа депутатов Смоленской областной Думы и оформляется постановлением Смоленской областной Думы. При этом решение Смоленской областной Думы о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 6 пункта 2 настоящей статьи, принимается тайным голосованием, а по иным основаниям - открытым голосованием.

5. В течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного должен быть назначен новый Уполномоченный. Новый Уполномоченный назначается на должность в порядке, предусмотренном статьей 5 настоящего закона. При этом предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного вносятся в Смоленскую областную Думу в течение одного месяца со дня принятия Смоленской областной Думой решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 10. Обжалование действий Уполномоченного

Действия Уполномоченного могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 11. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим законом.

2. Уполномоченный не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

3. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители) по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов ребенка на территории Смоленской области, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Смоленской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка.

4. Уполномоченный не принимает к рассмотрению жалобы на областные законы.

5. Уполномоченный вправе в соответствии с федеральным и областным законодательством проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами проверку деятельности субъектов, допустивших нарушение прав и законных интересов ребенка, получать от них соответствующие разъяснения.

6. Уполномоченный вправе запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы по вопросам, связанным с обеспечением защиты прав и законных интересов ребенка, от государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

7. Уполномоченный вправе принимать участие в разработке проектов областных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы ребенка.

8. Уполномоченный вправе обращаться в органы местного самоуправления, к их должностным лицам, обладающим правом принятия правовых актов, с предложениями об их изменении в случае, если в правовом акте нарушены права и законные интересы ребенка.

9. Уполномоченный вправе принимать в пределах своей компетенции в порядке, установленном федеральным и областным законодательством, участие в

деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области.

Статья 12. Порядок рассмотрения жалоб Уполномоченным

1. Уполномоченный рассматривает в пределах своей компетенции жалобы заявителей по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов ребенка, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), с учетом положений настоящей статьи.

2. В целях защиты прав граждан на обращения в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Уполномоченный при рассмотрении жалоб по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов ребенка, имеет следующие дополнительные права:

1) разъяснять заявителю средства, которые тот вправе использовать для восстановления или защиты нарушенных прав или законных интересов ребенка;

2) обращаться к государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению в связи с жалобой;

3) беспрепятственно посещать государственные органы Смоленской области, органы местного самоуправления;

4) получать объяснения должностных лиц государственных органов Смоленской области, органов местного самоуправления по обстоятельствам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

5) обращаться в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством, в государственные учреждения Смоленской области, государственные унитарные предприятия Смоленской области для проведения экспертных исследований и подготовки заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

Статья 13. Меры, принимаемые Уполномоченным по результатам рассмотрения жалоб

1. По результатам рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) составить и направить государственному органу Смоленской области, органу местного самоуправления, организациям и их должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав или законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации по восстановлению или защите нарушенных прав или законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Копия указанного заключения может быть направлена в вышестоящий орган (при его наличии);

2) обратиться в соответствующие государственные органы Смоленской области, органы местного самоуправления, организации о наложении дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, в решениях или

действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав или законных интересов ребенка;

3) обратиться в Смоленскую областную Думу с ходатайством о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав и законных интересов ребенка в случаях, имеющих особое общественное значение, а также участвовать в работе указанной комиссии лично либо через своего представителя.

2. Уполномоченный вправе опубликовать заключение, указанное в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в средствах массовой информации, в том числе учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Смоленской области. Решение о публикации заключения доводится до сведения органа или должностного лица, в действиях которого обнаружены нарушения прав или законных интересов ребенка.

Статья 14. Порядок рассмотрения заявлений и предложений Уполномоченным

Уполномоченный рассматривает в пределах своей компетенции предложения и заявления граждан в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Статья 15. Гарантии деятельности Уполномоченного

1. Государственные органы Смоленской области, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны бесплатно и беспрепятственно представлять Уполномоченному по его запросам в течение 15 дней материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок представления.

2. Уполномоченный обеспечивается нормативными правовыми актами, принимаемыми Смоленской областной Думой, Администрацией Смоленской области. Уполномоченный также обеспечивается иными документами, информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Смоленской областной Думой и Администрацией Смоленской области.

3. Государственные органы Смоленской области, органы местного самоуправления или их должностные лица, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в течение 30 дней со дня его регистрации и в письменной форме сообщить о принятых мерах Уполномоченному.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушениях прав и законных интересов ребенка на территории Смоленской области, обобщения итогов рассмотрения обращений граждан Уполномоченный вправе:

1) направлять в Смоленскую областную Думу, субъектам права законодательной инициативы в Смоленской областной Думе свои предложения по внесению изменений в федеральные и областные законы в том случае, если решения и действия, нарушающие права и законные интересы ребенка, совершаются на

основании и во исполнение действующего законодательства или в силу существующих в законодательстве пробелов;

2) направлять государственным органам Смоленской области, органам местного самоуправления и их должностным лицам предложения и рекомендации общего характера по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка.

5. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав или законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

6. В случае грубого или массового нарушения прав или законных интересов несовершеннолетних на территории Смоленской области Уполномоченный вправе выступить с докладом на заседании Смоленской областной Думы. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Смоленской области Уполномоченный может направлять в Смоленскую областную Думу специальные доклады.

7. Вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, неисполнение руководителями и должностными лицами государственных органов Смоленской области, органов местного самоуправления, а также другими лицами обязанностей, установленных настоящим законом, не допускается и влечет ответственность, установленную федеральным и областным законодательством.

8. Прекращение полномочий Смоленской областной Думы не влечет прекращение полномочий Уполномоченного.

Статья 16. Доклад Уполномоченного

1. Не позднее чем через месяц по окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Губернатору Смоленской области, в Смоленскую областную Думу и прокурору Смоленской области.

2. В ежегодном докладе Уполномоченного должны быть даны общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов ребенка в Смоленской области, указаны государственные органы, органы местного самоуправления, организации и их должностные лица, нарушающие права и законные интересы ребенка и не принимающие меры по их восстановлению и защите.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию в газете «Смоленская газета».

Статья 17. Финансирование деятельности Уполномоченного

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Уполномоченный самостоятельно утверждает и исполняет свою бюджетную смету в пределах выделенных средств.

3. Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный представляет финансовый отчет о расходовании средств областного бюджета в Смоленскую

областную Думу. Копия финансового отчета направляется в Администрацию Смоленской области.

Статья 18. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного. Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Смоленской области с правами юридического лица, имеющим печать со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный:

1) руководит работой аппарата Уполномоченного и утверждает положение о нем;

2) утверждает структуру и штатное расписание аппарата Уполномоченного в пределах своей бюджетной сметы;

3) назначает на должность и освобождает от должности руководителя аппарата Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного;

4) решает иные вопросы деятельности аппарата Уполномоченного.

4. По вопросам, связанным с деятельностью аппарата Уполномоченного, Уполномоченный издает приказы.

5. В случае временного отсутствия Уполномоченного руководство работой аппарата Уполномоченного и организацию его деятельности осуществляет руководитель аппарата Уполномоченного.

6. На сотрудников аппарата Уполномоченного распространяется действие федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе.

Статья 19. Экспертный Совет при Уполномоченном

При Уполномоченном для оказания ему консультативной помощи может создаваться экспертный Совет по вопросам прав и законных интересов ребенка, состоящий из лиц, имеющих необходимые познания в этой сфере. Положение об экспертном Совете по вопросам прав и законных интересов ребенка, его состав, размер оплаты труда его членов утверждаются Уполномоченным.

Статья 20. Помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах

1. Уполномоченный вправе иметь в муниципальных районах и городских округах Смоленской области помощников, работающих на общественных началах, для содействия в разъяснении компетенции Уполномоченного и выполнения отдельных поручений.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления оказывать помощникам Уполномоченного, работающим на общественных началах, содействие в приеме граждан.

Статья 21. Вступление настоящего закона в силу
Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

**Губернатор
Смоленской области**

А.В. Островский

«_____» _____ **2013** года
№ _____